



CIUDADANÍA Y VALORES  
FUNDACIÓN

**JORNADA: NUEVAS ESTRATEGIAS**  
**PARA LA OTAN EN SU 60**  
**ANIVERSARIO**

Reflexiones sobre “el 60 Aniversario de la OTAN  
y el Nuevo Concepto Estratégico”

*Jose Maria Lopez-Navarro*  
*División de Diplomacia Pública.*  
*Sede de la OTAN, Bruselas*

Madrid, 9 de octubre de 2009

## 1. La Cumbre de Estrasburgo-Kehl

- 60 Aniversario. Declaración Atlántica de Seguridad. Cumbre en Estrasburgo-Kehl. Valores, objetivos y obligaciones del Tratado de Washington reafirmados. La OTAN continúa siendo el Foro esencial para las consultas transatlánticas. Artículo 5 y defensa colectiva son el armazón de la seguridad aliada, que es indivisible. Los Jefes de Estado y de Gobierno piden al Secretario General que nombre a un grupo de expertos que, con las debidas consultas con los aliados pueda llevar a cabo la redacción de un Nuevo Concepto Estratégico.
- Afganistán. Los Jefes de Estado y de Gobierno de la Alianza se reunieron en Estrasburgo-Kehl y confirmaron la necesidad de establecer una Misión de Entrenamiento para Afganistán (NTM- A). La capacitación de las Fuerzas Armadas Afganas y la Policía Nacional son fundamentales para el éxito de la misión de la OTAN. En junio, los Ministros de Defensa tomaron decisiones de carácter práctico sobre la misión de entrenamiento, que entrara en funcionamiento a finales de este mes. La misión proveerá entrenamiento de alto nivel para las Fuerzas Afganas en academias y colegios militares y será responsable de la enseñanza y entrenamiento de las Fuerzas de Policía. Será complementario con la Misión de Policía de la Unión Europea y el trabajo del Cuerpo de Policía Internacional.

## 2. El Nuevo Concepto Estratégico

- Grupo de Expertos. El nuevo Secretario General dejó claro en su primera rueda de prensa el 3 de agosto que la OTAN necesita un proyecto comprehensivo para una nueva OTAN para el siglo XXI: un nuevo concepto estratégico.

El concepto estratégico es el documento central que establece y refleja el consenso trasatlántico. Igualmente describe el entorno de seguridad con el que la OTAN tiene que lidiar, el cual como todos sabemos ha cambiado notablemente en los últimos años (Ampliación, Afganistán, Piratería, etc). El Concepto Estratégico tiene que ser periódicamente revisado. El que está en vigor data de 1999 pero hoy hay ya 28 Miembros. En aquel tiempo el área principal de interés era la periferia de Europa, mientras que hoy tenemos que lidiar con amenazas con alcance y naturaleza globales: Terrorismo, Estados fallidos, WMD, Piratería, suministro de Energía y Cambio Climático.

El nuevo Concepto Estratégico tendrá que ser no sólo un documento analítico sino también muy político, un documento que de guía para los gobiernos sobre como transformar la Alianza de la mejor forma posible. El Concepto Estratégico es una pieza central del Acquis de la OTAN. Políticamente ocupa un lugar inmediato después del Tratado de Washington.

El proceso que conducirá a un nuevo Concepto Estratégico tiene que ser inclusivo. Los Aliados tienen que ser consultados y los países Socios tienen que comprometerse con el mismo. Tiene que ser transparente y hay que involucrar a

actores claves como Naciones Unidas, Unión Europea y el mundo de la sociedad civil y muy especialmente las ONG.

La hoja de ruta ha sido aprobada. Los Expertos ya han sido nombrados. La hoja de ruta contiene indicaciones iniciales con relación a cuatro Seminarios que versaran sobre: tareas centrales y funciones, la OTAN como parte de una red de actores en temas de seguridad que contribuyen a la gestión global de la gestión de crisis –civil y militar, el rol de la OTAN en la construcción de la seguridad euro atlántica, ampliación, partenariados incluyendo las relaciones con Rusia, y fuerzas y capacidades.

El proceso que conduce al Nuevo Concepto Estratégico tendrá tres fases diferenciadas: una fase de reflexión a través de los seminarios anteriormente mencionados, una de consultas con las capitales aliadas y una de redacción y negociación final. El proceso será abierto, inclusivo y participativo.

El concepto estratégico tiene que ofrecer necesariamente una muestra de las tendencias en el entorno de seguridad y de las amenazas y ha de precisar cual será el rol y el valor añadido de la OTAN para hacerles frente de una manera eficaz en un mundo en el que la inseguridad se ha instalado globalmente.

Asimismo, el nuevo documento tendrá que redefinir lo que es la quintaesencia de nuestra Alianza: seguridad colectiva y solidaridad. Hay que definir como se interpreta el Art. 5 en el futuro. Un ataque cibernético, que no precisa el empleo de fuerzas militares, ¿justificaría invocar el Art. 5?, ¿y un corte en el suministro de energía a un país?

LA OTAN no puede considerarse nunca más como el único actor en el mundo de la seguridad. La lucha por la seguridad en Afganistán demuestra claramente que es necesaria una aplicación comprehensiva de medidas políticas, económicas y políticas que trascienden el rol de la OTAN.

Adicionalmente, ¿cómo lograr un adecuado equilibrio entre fuerzas para la defensa territorial y las necesarias para las nuevas misiones (fuerzas expedicionarias)?.

Finalmente, el nuevo documento reafirmara la política de Puertas Abiertas de la OTAN en favor del objetivo último de la consolidación de Europa.

- Nuevo Concepto Estratégico y Diplomacia Pública

La División de Diplomacia Pública es responsable del diseño, coordinación y ejecución de los esfuerzos de comunicación sobre el Nuevo Concepto Estratégico. Las actividades de Diplomacia Publica, ya se trate de conferencias, seminarios, workshops, prensa o información de carácter digital estarán dirigidos a incitar el debate en grupos de opinión específicos (Parlamentarios, colectivos femeninos, periodistas y la generación joven) así como el publico en general las naciones Aliadas y países Socios.

La División de Diplomacia Pública intentara contribuir a un proceso abierto, inclusivo y participativo, algo que el Secretario General considera un elemento muy importante en la fase de reflexión.

La fase de reflexión concluirá en Abril- mayo de 2010, cuando el Grupo de Expertos entregue las recomendaciones al Secretario General. La División de Diplomacia Pública concentrará sus actividades en estos primeros meses.

La conferencia del Secretario General del 7 de julio sirvió para lanzar formalmente el proceso que conducirá a la aprobación del Nuevo Concepto Estratégico. Cuatro seminarios planificados: 16 Octubre, 13 noviembre, Enero 2010 y febrero/marzo...

*El tres de Agosto la OTAN puso a disposición del público en general un módulo en la website sobre el Nuevo Concepto Estratégico con un video introductorio con alocución de Secretario General. La web contiene un Forum de debate para asegurar la mayor participación ciudadana posible. También provee acceso a bibliografía y opiniones cualificadas.*

El Secretario General en su primera rueda de prensa subrayó que el proceso tiene que ser abierto, inclusivo y participativo como nunca antes se haya hecho.

Más específicamente, les recuerdo las palabras del Secretario General:

- La comunicación en este proceso será prioritaria, no solamente con la elite política y expertos sino con el público en general
- La comunicación debería dar prioridad a :
  - Parlamentos y parlamentarios
  - Media
  - Asambleas ciudadanas para reunirse con el gran público
- Colectivos femeninos y gente joven.

Y todo ello en el contexto de la recién aprobada Política de Comunicación Estratégica que se ha aprobado hace dos semanas y que emana de la Declaración de Estrasburgo-Kehl: "...cada día cobra más importancia que la Alianza comunique de la forma mas apropiada y precisa su rol, objetivos y misiones".

### **3. Prioridades del Nuevo Secretario General**

El nuevo Secretario General dio una rueda de prensa el día de su llegada a la OTAN, 3 de agosto, en la que fijó las nuevas prioridades de su mandato: Afganistán, OTAN-Rusia, y el Partenariado con los Países del Dialogo Mediterráneo. Pero señaló que la agenda de la OTAN es mucho más amplia: Kosovo, lucha contra la piratería, política de Puertas Abiertas y otros.

- Afganistán: Ownership, los afganos tienen que hacerse dueños de su propio futuro. La responsabilidad de su seguridad tiene que ser transferida a ellos, poco a poco. Tiene que ser así y tienen que tomar esa responsabilidad en la mayor parte de su territorio. Vamos a apoyar a los afganos durante el tiempo que sea necesario. Afganistán necesita más entrenadores militares, más apoyo civil y más ayuda para terminar de construir sus instituciones. Esto tiene que ser un esfuerzo internacional, civil y militar en el que tienen que participar desde luego los afganos.

- OTAN-Rusia. Tenemos que expandir nuestra cooperación en las áreas en las que tenemos intereses comunes. Hay claramente mucho que hacer en: *contra-terrorismo, Afganistán, piratería, y no-proliferación* por solo mencionar algunas áreas. Hay que :
  - Reforzar la cooperación practica
  - Rejuvenecer el Consejo OTAN - Rusia
  - Llevar a cabo una revisión conjunta de los desafíos del Siglo XXI

La OTAN seguirá ampliando, y eso no quiere decir que se quiera envolver a Rusia en un círculo, sino que respetamos el derecho a la libre asociación de todos los países que quieran contribuir a una Europa mas prospera y libre. Tenemos que luchar mas juntos: contra el terrorismo, en la prevención de la proliferación de Armas de Destrucción Masiva. Otro campo: defensa antimisiles. La proliferación de la tecnología de misiles balísticos es una amenaza para la OTAN y para Rusia. Es necesario estudiar el potencial enlace de los sistemas OTAN, EEUU y Rusia. En Afganistán, Rusia ha ofrecido transito por tierra a aliados y a otros países contribuyentes. Rusia ha desplegado barcos al Golfo de Edén para proteger sus barcos. Rusia ha participado igualmente en Active Endeavour. En el Nuevo Concepto Estratégico, Rusia también es bienvenida a ofrecer sus puntos de vista en la campana de participación pública que hemos lanzado.

- Dialogo Mediterráneo. Once países comprometidos, 9 Mediterráneos y Golfo. Compromiso para incrementar las relaciones sobre la base de respeto, entendimiento y confianza. Preparados para afrontar conjuntamente: terrorismo y proliferación los peligros que emanan de Estados fallidos.