



CIUDADANÍA Y VALORES  
FUNDACIÓN

# ¿CUÁL ES LA RELACIÓN ENTRE INDIA Y HAYDN?

*Susana Sánchez*

Máster en Diplomacia y Relaciones Internacionales  
Escuela Diplomática de Madrid.

Marzo de 2011



La Fundación Ciudadanía y Valores como institución independiente, formada por profesionales de diversas áreas y variados planteamientos ideológicos, pretende a través de su actividad crear un ámbito de investigación y diálogo que contribuya a afrontar los problemas de la sociedad desde un marco de cooperación y concordia que ayude positivamente a la mejora de las personas, la convivencia y el progreso social.

Las opiniones expresadas en las publicaciones pertenecen a sus autores, no representan el pensamiento corporativo de la Fundación.

## **Sobre la autora**

Susana Sánchez es Licenciada en Ciencias Físicas y Máster en Diplomacia y Relaciones Internacionales por la Escuela Diplomática de Madrid.

Ha trabajado en el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación como experta Consejera en la Dirección General de Asia y Pacífico, como especialista en la región del Sudeste Asiático y Pacífico, en Organizaciones Regionales en Asia y en el proceso ASEM y como miembro del equipo de apoyo del Ministerio a la Presidencia española de la Unión Europea en esa misma área.

## ¿CUÁL ES LA RELACIÓN ENTRE INDIA Y HAYDN?

Susana Sánchez

Máster en Diplomacia y Relaciones Internacionales

Escuela Diplomática de Madrid

Haydn, cansado de que parte de su público se durmiera en sus conciertos, compuso la Sinfonía de la Sorpresa para que, a golpe de batuta, el sobresalto les despertara. En el mundo de las relaciones internacionales si se pretende ser un actor de peso es fundamental estar ojo avizor, incluso, a los pequeños cambios por que estos pueden ser el inicio de las grandes revoluciones. Así como Haydn pretendía mantener la atención de su audiencia, potencias medias como España deberían mantener la mirada atenta a la partitura de la sinfonía del sistema internacional para evitar sobresaltos que luego podrían lamentarse.

Uno de esos sobresaltos podría tener lugar en Asia. El centro de poder parece haberse desplazado hacia el Este con la excepción de los Estados Unidos. Siempre se nos ha presentado como un continente exótico alejado de la vieja Europa y con escasos elementos ideológicos acordes con el mundo occidental. Sin duda ninguna, la diversidad es una de sus características que más ha atraído a aquellos aventurados que se atrevían a mezclarse con aquellas gentes tan diferentes a nosotros los occidentales. Pero Asia es algo más que exotismo, es una amalgama de regímenes, algunos democráticos y otros que luchan por sobrevivir perpetuos con modestos cambios o en ausencia de ellos. Su arraigo es tal que se hace difícil ver que, efectivamente, algo está cambiando. Cuando se nos pregunta por Asia, el primer país que se nos viene a la cabeza es China. Su revolución silenciosa ha dejado de serlo. La apuesta por una economía de libre mercado como único elemento de cambio se ha extendido a las dimensiones planetarias de forma que sus dirigentes son recibidos con el más delicado esmero. Pero lo cierto es que ni China es única en Asia ni el resto de países asiáticos se pueden englobar en ella. Si un país asiático es diferente a China, sin duda, ese es India que hasta la fecha parece estar avocada a un papel secundario pero que nos podría generar alguna que otra sorpresa.

India es uno de los principales ejemplos de democracia asiática. A pesar de que el sistema social es excesivamente tradicional y que sigue imperando el sistema ancestral de castas, su colaboración con otros países democráticos la convierten en un aliado necesario que puede contrapesar la relevancia internacional de China. Sí ésta última basa su éxito en su sistema comercial y en su flamante política exterior, India se está centrando en su política interna y una política regional sin romper los lazos de amistad con el exterior si esto le sirve a sus fines. Si bien existen enormes capas de pobreza y

desigualdad, ese deseo de desarrollo interno puede ir solventando los problemas sociales que no son tan aparentemente invisibles como en otros regímenes dictatoriales con características propias.

La República de la India es el segundo país más habitado del mundo por detrás de la República Popular China y cuenta con una población de más de 1.173 millones de habitantes. Sin embargo, las previsiones apuntan a que en 40 años su población superará a la de China y que su empuje demográfico puede hacer cambiar la visión que tenemos de ella. "Da igual que el gato sea blanco o negro, lo importante es que cace ratones", pronunciaba en 1960 Deng Xiaoping apoyando su teoría de las cuatro modernizaciones. Para India el color del gato sí es importante y es consciente de que tiene un esencial papel que jugar en años venideros. Por tanto, India es un actor relevante en la escena internacional. Lo que suceda en India, nos afectará tanto o más de lo que ocurra en China.

Si asemejamos la batuta del compositor austriaco a los desafíos a los que tendremos que estar atentos en las próximas décadas para poder superarlos, la India es uno de ellos. Su peso geoestratégico se justifica por motivos políticos, económicos y sociales. Para hacer un análisis exhaustivo sobre cuáles son esos desafíos habremos de fijar nuestra atención en lo que India hace para mantener el statu quo de la región y, por tanto para su estabilización, en la importancia que concede el Gobierno al desarrollo del país, en la cuestión de la energía y su compañero de viaje el cambio climático y el mantenimiento de una población en constante crecimiento.

### **Mantenimiento del Statu quo: política exterior**

Al hablar de la política exterior de India necesariamente hay que afirmar que es, sobre todo, regional. Su calificación como poder emergente le convierte en un competidor de China con la que rivaliza por el control de la influencia sobre la zona, de los mercados y de los recursos disponibles. Pero además, continúa en una relativa baja intensidad la disputa territorial surgida a principios del siglo XX con el establecimiento de la línea Mc Mahon<sup>1</sup> que generó un conflicto, que heredó la guerra de 1962, localizado en la actual región china de Aksai Chin y en los estados indios de Arunachal Pradesh y Jammu-Cachemira. Se trata de un foco de tensión que influye en las relaciones diplomáticas. Aunque los desencuentros suelen ser frecuentes, hoy por hoy

---

<sup>1</sup> En 1914 Gran Bretaña, Tibet y China firmaron el Convenio Simla, (Tibet) del que ésta última se retiró. Sir Henry McMahon, Secretario de Estado británico negoció la delimitación de la frontera en lo que hoy es la región autónoma del Tibet. China ejercería un protectorado pero no intervendría en su administración. El acuerdo delimitaba la frontera entre India y Tibet. La delimitación pasó a llamarse línea Mc Mahon. Al mismo tiempo el Raj Británico ganaría territorio tradicionalmente tibetano que corresponde al actual estado de Aruchanal Pradesh.

no es viable un enfrentamiento hostil de graves consecuencias entre ambos países pero el mundo es cambiante y basta con un pequeño golpe de timbal para que el resto de países se vean afectados como se está viendo estos días con la revolución del Magreb y parte de Oriente Próximo. La consciencia de tener un inferior peso político en la esfera internacional es la primera carta a jugar para estar alerta.

La región no deja de ser un potencial polvorín. Las relaciones con su vecino Pakistán se han caracterizado por la fricción continua. Son tres las guerras que han vivido desde su independencia en 1947 haciendo difíciles las inevitables relaciones bilaterales cuyos elementos en discordia son la eterna cuestión de Cachemira<sup>2</sup>, la carrera nuclear llevada a cabo por ambos que nos presenta el segundo gran sobresalto para el resto de moradores del planeta y las garras del terrorismo que cruzó la frontera hacia India causando el atentado de Mumbai de noviembre de 2008. Hasta la fecha, ha habido alguna iniciativa que trate de solventar la difícil situación que atraviesa la región como el Composite Dialogue de 2004 que buscaba la normalización de las relaciones entre ambos países o los contactos entre ambos gobiernos en foros de diálogo como la reunión que tuvo lugar entre los Primeros Ministros coincidiendo con la presencia de ambos en la Cumbre del Movimiento de No Alineados celebrada en Sharm el Sheikh en verano de 2009 o la de los Ministros del Interior en el marco de la Cumbre SAARC de la primavera pasada pero su éxito ha sido escaso.

Asimismo, los problemas que afectan al antiguo Ceilán no le son ajenos. Delhi sigue de cerca el conflicto entre la lágrima de la India y la guerrilla Tamil. El gobierno indio se esfuerza por mantener unas relaciones cercanas para contrarrestar la influencia de China que tiene intereses económicos en Sri Lanka. Pekín ha llegado a apoyar mediante suministro militar al Presidente Mahinda Rajapaska. Otro elemento que se suma a la competencia entre China e India.

India insiste en no dejar de ejercer influencia en sus vecinos de forma que el cuarto elemento regional se sitúa en Nepal. Son varios años de actor privilegiado en los que las principales razones han sido geográficas y culturales. Sin embargo, desde la proclamación de la República de Nepal en 2007 y tras el ascenso del Partido Maoísta, Delhi ha sumado otra preocupación a la ya existente desde 1962 ya que observa con cierto temor cómo vuelve a ser China su principal rival tanto por motivos políticos como económicos y eso pone en juego a su seguridad nacional y, por tanto regional.

Finalmente, su política regional se completa con sus relaciones con Afganistán. El enrevesado panorama se antoja dificultoso para India. El año pasado, el Presidente Karzai visitó Delhi obteniendo la promesa de un apoyo para la normalización de la situación del país en el marco del reforzamiento de sus instituciones políticas y de la

---

<sup>2</sup> Además de Aksai Chin, administrado por China, Jammu y Cachemira, administrado por India, el tercer elemento territorial en discordia administrado por Pakistán es Azad Kashmir y los territorios Norte. Véase anexo.

reconstrucción del país asolado por la guerra iniciada en 2001 con las operaciones “Libertad duradera” liderada por los Estados Unidos y “Herrick por el Reino Unido. De esta manera, trata de superar la influencia de Pakistán en su vecino y de reforzar su seguridad frente a la extensión de los Taliban que ya operan en la frontera Este de Pakistán utilizando ese territorio como base de operaciones.

Pero India no puede ser ajena al resto del mundo. Por ello su política exterior se centra especialmente en su relación con la “superpotencia”. Estados Unidos está ligado a la India, sobre todo, por la cuestión nuclear. Tanto Pakistán como India son cuatro de los países no firmantes del TNP. No obstante, India, al contrario que Pakistán, pertenece al régimen de no proliferación tras la firma en 2008 del Acuerdo de Cooperación Nuclear Civil llamado Acuerdo 123 con el beneplácito tanto de la OIEA como del Grupo de Suministradores Nucleares estando, por ello, fuera de la sospecha de realizar actividades no civiles que hagan peligrar la región más aún. Dicho acuerdo permite el traspaso a la India de tecnología nuclear civil y de combustible tras más de 30 años de prohibición. En la actualidad, cuenta con 20 reactores nucleares a los que se sumarán 5 más que están en construcción.

2009 fue también crucial para las relaciones entre ambos países. El Primer Ministro Manmohan Singh visitó Washington. El Presidente Barack Obama calificó a India como aliado indispensable de Estados Unidos lo que implica un avance en el marco de la lucha contra el terrorismo y la proliferación nuclear agresiva.

### **Desarrollo y estabilización interna: Política interior**

Junto con su política exterior, su aspiración de ascenso como potencia mundial se concreta en la importancia que da a su política interior que se manifiesta en la composición de carteras ministeriales de muy específica competencia. La administración india cuenta con 40 ministerios y 3 departamentos. India se va adaptando a las circunstancias cambiantes y está potenciando sus capacidades. En 1947 contaba con tan sólo 18 ministerios. Todo este empeño en su desarrollo puede repercutir en la escena internacional. Los planes de desarrollo son muy ambiciosos. Según las previsiones, en pocas décadas ya no se le consideraría país emergente. El grado de preocupación por el desarrollo puede, en las próximas décadas, incrementar su capacidad para elevar su PIB pudiendo llegar a sobrepasar al de China, la actual segunda potencia económica mundial. Y esta es otra circunstancia que nos debe poner alerta por que muchos millones de personas saldrán de su situación de extrema pobreza y el mercado tendrá que poder abastecer a más personas con mayor poder adquisitivo. En esa línea, el Primer Ministro Manmohan Singh vuelve a recuperar la política de los años noventa de “Mirar hacia el Este” y ha firmado acuerdos de asociación económica integral con los países asiáticos de mayor tirón como Japón y Corea del Sur, con otros países del Sureste asiático como Malasia, Tailandia y Singapur

y a escala multilateral con la ASEAN casi todos ellos en la onda de países con un crecimiento económico bastante ventajoso, en especial Singapur cuyo crecimiento en 2010 alcanzó el 14.6%, el segundo mayor crecimiento del mundo por detrás de Qatar.

Desde los años 50, India ha venido aprobando planes quinquenales de desarrollo<sup>3</sup> programados, ejecutados y analizados por la Comisión de Planificación. El undécimo plan se estableció para el periodo 2007-2012 y se fundamenta en seis objetivos: Renta y pobreza, salud, educación, mujer e infancia, infraestructuras y medioambiente. En particular, el primero aspira a aumentar el crecimiento hasta el 10% y mantenerlo durante el duodécimo plan para poder doblar la renta per cápita para el periodo 2016-2017. En 2010, el crecimiento se situó en el 8.3% y su renta per capita (PPA) alcanzó los 3.290 dólares según las cifras del FMI ocupando el puesto 127 de la lista de países valorados. Sin embargo, tras las catastróficas inundaciones acontecidas el año pasado tendrá que revisar sus objetivos. Aún así, es indudable que India será una potencia económica en pocas décadas. En 10 años el conjunto del PIB de India, China y Japón será similar al conjunto del PIB del Estados Unidos, Alemania Francia y el Reino Unido.

Los años 80 marcaron el inicio de su política económica de reformas. Al principio, su aspiración se basó en la superación de la etapa poscolonial. En los años 90, se produjo la devaluación de la rupia al tiempo que se completaba la liberalización del sector industrial y del financiero, los monopolios del sector público fueron restringidos y se permitió la inversión directa extranjera (IDE). Según la UNCTAD, ya en el año 2008, la tasa de crecimiento de la IDE encabezaba el ranking con el 85.1% superando a la de los otros BRIC que se situaba en el 34% (Federación Rusa), 30,3% (Brasil) y en el 10.6% (China). Los principales sectores de inversión que han permitido el desarrollo de India son telecomunicaciones, aviación civil, refinerías y construcción. Entre los factores que invitan a invertir en India se encuentra una mano de obra cualificada barata, en especial, en el sector de la ingeniería. Todos los años salen de la universidad 400.000 ingenieros. Al anterior se une la disponibilidad de materias primas como el mineral de hierro fundamental para la fabricación de acero y la alumina, que constituye un enorme mercado interno. La contribución de éste último al PIB es el más alto de todas las economías emergentes lo que ha sido fundamental para la creación de empleo en India. Un estudio realizado por el McKinsey Global Institute revela que el mercado interno se podría cuadruplicar para el año 2025 convirtiéndose en el quinto mayor consumidor del mundo. Si las previsiones se cumplen, en 20 años, más de 290 millones de personas escapan del yugo de la pobreza y la clase media superará los 580 millones, el 50% de la población actual y eso representa un auténtico reto para países que carecen de un crecimiento anual tan jugoso como el de India. Desde el punto de vista global, la especial relevancia dada al I+D+i contribuirá en desarrollar su industria tecnológica y su consecuente mayor especialización. Sus principales centros tecnológicos se encuentran en Delhi, Bangalore, Mumbai y Calcuta. Por ejemplo, el centro de Bangalore, capital del estado de Karnataka está especializado en Tecnologías

---

<sup>3</sup> El Primer Ministro Jawaharlal Nehru presentó el primer plan quinquenal al Parlamento indio en 1951.

de la información (IT) empleando al 35% de los trabajadores del sector de toda la India, en software, ingeniería aeroespacial y en industria militar. Se trata de una de las principales bazas de desarrollo tecnológico que coloca a su industria en una de las más competitivas. Empresas como Google, IBM, Hewlett-Packard, Yahoo, Oracle, Cisco, Microsoft e Intel tienen sede en Bangalore. Tanto la electrónica como la IT representan el segmento más creciente de la industria india pero en los últimos tiempos el desarrollo de la industria del software se está convirtiendo también en un nicho de oportunidad.

Sin embargo, la gran asignatura pendiente sigue siendo el desarrollo de las infraestructuras en un país de más de 3 millones de kilómetros cuadrados. El informe económico 2010-2011 elaborado por el Ministerio de Hacienda indio señala que para su futuro plan quinquenal 2012-2017 requerirá un billón de dólares. Para ello, el sector privado tendría que contribuir con el 50% de los fondos necesarios y se han implantado modelos de participación público-privada (PPP) que lo hacen con el 30%. El país cuenta con 352 aeropuertos<sup>4</sup> y más de 64.000 de líneas ferroviarias. Su red de carreteras está constituida por más de 3.300.000 kilómetros de las cuales sólo el 47% están adecuadamente pavimentadas y tan sólo el 2% (70.500 kilómetros) se encuadran en la categoría nacional. Además, su mantenimiento está muy descuidado y no cumple con las necesidades requeridas para el creciente volumen de tráfico de pasajeros y mercancías. Su red de telecomunicaciones comprende más de 35 millones de líneas fijas y más de 670 de móviles y la de metro consta de algo más de 60 kilómetros. Cifras aún insuficientes para las proporciones del país que constituyen un prerrequisito para su desarrollo en expansión. En cuanto a las infraestructuras portuarias, conviene resaltar que India mueve más de 600 millones de toneladas por vía marítima. El auge de comercio indio requirió el diseño del Programa de Desarrollo Marítimo Nacional (NDPM, en sus siglas en inglés), que contemplaba una inversión de más de 580 millones de euros en el que entraba en juego otra vez el sistema PPP, lo que convierte a India en muy atractiva de cara a la inversión extranjera<sup>5</sup>. El desarrollo de las infraestructuras seguirá dando lugar a un mercado que moverá muchas toneladas de mercancías al año y que tendrá la necesidad de un mayor suministro de energía, un

---

<sup>4</sup> El gran avance de estas infraestructuras se produjo con la implantación de la política de construcción de aeropuerto sin clasificación de uso previo (Greenfield Airports Policy). De esta forma se eliminaba la necesidad de que los promotores privados se asociaran con agencias gubernamentales a través de una *joint-venture*, en el que éstas conservaban un 26% de la participación.

<sup>5</sup> España ha contado con la participación de empresas como la guipuzcoana Construcciones y Auxiliar de Ferrocarriles (CAF) en consorcio con la Reliance Energy Ltd, líder en el sector privado indio en instalaciones de suministro energético en la construcción de la línea de metro que une el centro de Delhi con el aeropuerto. Ahora se prepara junto con Siemens para lanzar su oferta que implica la construcción de más de 5.000 coches de viajeros. Como contrapartida, el Gobierno indio exige al consorcio adjudicatario la construcción de una planta en suelo indio que asumiría la fabricación del 90% de los mismos. Por su parte, el Grupo Dragados consiguió una concesión para la construcción de una terminal de contenedores en el puerto de Mumbai conjuntamente con la empresa india Gammon Infrastructure Projects mediante una *joint venture*.

producto de extrema necesidad que será objeto de competencia a escala internacional.

Más allá de las necesidades de desarrollo, otro de los problemas internos que amenaza su estabilidad es la presencia de grupos terroristas a su alrededor que la convierten en un blanco jugoso. El país afronta una serie de conflictos internos de carácter tribal o maoísta encabezada por la guerrilla Naxalita, fuerte en tres de los veintiocho Estados que componen su organización territorial, que le han llevado a mantener un firme sistema de seguridad y alerta. La oferta de tregua de 72 días, propuesta por el líder rebelde Koteswar Rao el año pasado, fue rechazada por el Ministro del Interior Chidambaram ante su negativa a realizar una declaración oficial de renuncia a la violencia como condición previa al diálogo. 20 años de actividad terrorista se han cobrado la vida de 6.000 personas. A pesar de los intentos del Gobierno de acabar con ella a través de una serie de ofensivas por parte del ejército, sus actividades se han incrementado desde 2009. El nombre naxalita tiene su origen en 1967 cuando se produjo una revuelta en la aldea bengalí de Naxalbari. En los años 80 se reorganizaron esta vez con el uso de las armas y con la conexión de otros grupos terroristas que operan en territorio indio y en la actualidad cuentan con más de 20.000 integrantes. Sus actividades de mayor calado se realizan en el área conocida como el “pasillo rojo” que comprende los estados Andhra Pradesh, Bihar, Chattisgarh, Jharkhand, Karnataka, Madhya Pradesh, Orissa, Uttar Pradesh and West Bengala Occidental muy castigados por la pobreza. En estos momentos, el grupo naxalita representa la principal amenaza para la seguridad interna.

### **Energía y Cambio climático**

La necesidad de abastecimiento energético es otro de los retos a los que nos enfrentamos. El crecimiento económico y poblacional de India en las décadas venideras hacen de ella un país a tener en cuenta a la hora de establecer un esbozo de las necesidades de consumo mundiales en un contexto que prevé que la demanda total de energía necesaria para ese consumo crecerá entre el 50% y el 60% para el año 2030.

Los países se están lanzando hacia una carrera energética asegurándose el suministro de energía que incluye la eliminación de barreras políticas, el acercamiento a socios incómodos, la implantación de infraestructuras adecuadas y una política que compagine esas necesidades energéticas con el desafío que presenta la protección de un medioambiente cada vez más deteriorado.

En las próximas décadas, el petróleo, el gas natural y el carbón seguirán siendo indispensables pero será imprescindible la expansión de otras fuentes de energía que rebajen la dependencia energética de los países si no quieren ser testigos de una desaceleración económica. Es indudable que la energía es uno de los interrogantes

presentes en toda agenda internacional que siempre incluye a la seguridad energética en uno de sus puntos.

Es importante señalar, a la hora de analizar el escenario próximo de las necesidades energéticas y su capacidad de adquisición, que desde 1997, India ha venido registrando un crecimiento anual en torno al 7%. Superados los efectos de la crisis que rebajó su crecimiento en el bienio 2008-2009 dejándolo en el 6.8%, 2010 cerró con una subida que elevó dicho crecimiento hasta el 8%. Se prevé que el presente año fiscal cuando se cierre el próximo 31 de marzo lo sitúe en el 8.6%. La tendencia seguirá alcista el año fiscal próximo que según las estimaciones alcanzaría la cifra del 9% en mayor medida debido al aumento de la demanda interna.

Por otro lado, según los datos del Fondo Monetario Internacional (FMI) y en términos de PIB, India alcanzó en 2010 los 1.430 millones de dólares de los más de 61.963 millones del PIB mundial ocupando el undécimo puesto. Esta tendencia de crecimiento garantizará el suministro energético que la India del siglo XXI precisa.

India está acelerando su proceso de desarrollo hacia una economía de mercado abierto que inició en los años noventa. A pesar de que la mitad de la fuerza laboral trabaja en el sector agrícola, el desarrollo de nuevas industrias requiere potenciar la provisión de energía cuya principal fuente son los hidrocarburos. El pasado noviembre, en el marco de la novena edición de la exhibición y conferencia internacional Petrotech 2010 celebrada en Delhi, el Primer Ministro indio, Manmohan Singh, alentó a las compañías petrolíferas indias a invertir en el extranjero para poder garantizar el suministro de energía procedente de los hidrocarburos, cuya demanda crecerá en la India en un 40% durante la próxima década mientras que el suministro petrolífero lo hará en sólo un 12%.

A principios de febrero, el FMI estimó que junto con China, India aportaría una "contribución significativa" a la reactivación económica mundial. Este desarrollismo plantea una serie de cuestiones. El esfuerzo que India está realizando para atender todas las necesidades de desarrollo que está requiriendo ha generado un rápido crecimiento del consumo energético. Áreas como la exploración y explotación de recursos están conociendo un desarrollo sin precedentes. No obstante, India adolece de un problema de falta de suministro debido al aumento demográfico de una población que supone el 15% de la mundial, al imparable desarrollo urbanístico y al crecimiento económico lo que le lleva a depender fuertemente del exterior. De los casi 1.200 millones de indios, 400 no tienen acceso a la electricidad. En las zonas urbanas dicho acceso llega al 93% mientras que en las rurales alcanza el 50%. Este es uno de los principales problemas que el gobierno se ha propuesto solventar.

En la actualidad, India importa el 30% de la energía que consume. Ya en 2009 era el cuarto mayor consumidor de energía por detrás de Estados Unidos, China y Japón. La crisis iniciada en 2008 no afectó con tanta violencia a los países asiáticos por lo que en

India, al tiempo que aumentan las tasas de crecimiento económico, crece también el consumo de energía. Por ello, su política energética se está basando en la explotación interna y en la búsqueda de suministradores para no frenar el desarrollo que India está conociendo y este es uno de los principales desafíos que se nos presenta, si países denominados potencias medias como España tendrán problemas a la hora de abastecer las necesidades propias.

El mapa energético actual indio se muestra como sigue. El 40% de la energía tiene como fuente a las renovables, el carbón contribuye en un 27%, el petróleo en un 24%, el gas en un 6%, la hidroeléctrica en un 2% y la nuclear en un 1%.

### **Petróleo**

Se sabe que India posee las segundas mayores reservas de petróleo de la región Asia-Pacífico por detrás de China. Sin embargo, es uno de los países con menor actividades de exploración. De las 26 cuencas sedimentarias que posee, menos de una decena están siendo exploradas en la actualidad. Además, posee 3.600 pozos operativos y en 2009 se descubrieron nuevas reservas en el estado de Haryana, en el norte de India que vienen a sumarse a las reservas offshore de la Bahía de Bengala y a las del Estado de Rajasthan que sin duda, incrementará su producción pero su creciente consumo que a lo largo de 2011 se situará en los 100.000 bbl/d (barriles por día), y una producción mediana no será suficiente para satisfacer sus necesidades por lo que tendrá que esforzarse por buscar nuevos suministradores. El 70% de sus importaciones proviene de Oriente Próximo, en especial, de Arabia Saudita, Irán e Irak pero también se abastece de países africanos como Nigeria y Angola y de Venezuela con la que, junto a Estados Unidos, Japón y Malasia, formalizó un contrato para la creación de dos empresas mixtas en la faja petrolífera del Orinoco. Esta diversificación entra dentro de su política energética de expansión. Desde 2009, es el sexto importador de petróleo y existen previsiones de que se convierta en el cuarto para el año 2025.

Desde el punto de vista de la producción doméstica, ésta está en manos de empresas estatales como Oil and Natural Gas Corporation (ONGC), la mayor en el sector de exploración y producción (E&P), Oil India Limited (OIL) y Indian Oil Corporation (IOC). Desde hace unos años, el Gobierno está llevando a cabo una liberalización de la industria de los hidrocarburos por lo que desde el punto de vista privado, cabe destacar a Reliance Industries Limited como la principal del país. Desde el año 2000, el gobierno viene aprobando la adjudicación de bloques geográficos de exploración de las cuencas de petróleo a través de la New Exploration License Policy (NELP) lo que ha abierto la puerta a la entrada de capital extranjero aunque el número de empresas foráneas sigue siendo pequeño.

Asimismo, la propiedad estatal también llega al campo de las refinerías. IOC es la mayor empresa del sector controlando el transporte del 75% de refino. Se estima que ocupa el quinto puesto del ranking de capacidad del mundo y que ésta puede

umentar en un 45% en pocos años convirtiéndose en uno de los principales exportadores. En cuanto a la inversión privada, Reliance Industries Limited está operando en el complejo de Jamnagar siendo el mayor complejo de refino del mundo.

India ha iniciado la expansión de sus compañías hacia el extranjero. A través de ONGC Videsh Ltd. (OVL) está implicada en operaciones en 13 países de Asia, América y África entre los que se encuentran Rusia, Sudán y Brasil. Su proyecto estrella de inversión se localiza en Sudán a través de la Greater Nile Petroleum Operating Company (GNPOC) de la que es propietaria del 25% junto con China National Petroleum Company (CNPC) que posee el 40%, Petronas que participa con el 30% y Sudan National Oil Company (Sudapet) con el 5%.

India, en su deseo de convertir al sector energético en uno de sus elementos de seguridad, posee más de 7.600 kilómetros de oleoductos, más de 7.200 kilómetros destinados al transporte del refino y más de 7.500 kilómetros al de gas licuado del petróleo condensado (GLP). Al mismo tiempo, está construyendo una reserva estratégica de petróleo en Visakhapatnam, Mangalore y Padur que tendrán una capacidad de depósito de 9,3, 11 y 18.3 millones de barriles de crudo respectivamente.

### **Gas natural**

La explotación de los yacimientos de gas es más productiva que la de petróleo. Las mayores reservas de gas natural se encuentran offshore en el mar Arábigo a 160 Km al oeste de la Costa de Mumbai a través del Complejo Mumbai High que inició su andadura en 1974 y que, en la actualidad, comprende cuatro plataformas y en la Bahía de Bengala en la cuenca llamada Krishna-Godavari situada frente a las costas de Andhra cuyas reservas fueron descubiertas en 2002. Asimismo, los Estados de Andhra Pradesh, Asma y Gujarat son los más significativos. Se estima que las reservas indias de gas natural superan la cifra de más de 1.076 millones de metros cúbicos. No obstante, el consumo es el orden de 10 veces más.

Al igual que sucede con el petróleo, la explotación de gas natural es en su mayor parte llevada a cabo por el Estado y vuelven a ser Oil and Natural Gas Corporation (ONGC) y Oil India Ltd. (OIL) las que prácticamente acaparan la explotación. En el plano privado, la empresa más importante es otra vez Reliance Industries. Según las últimas informaciones, BP estaría interesada en la compra del 30% de las acciones de aquella con lo que ampliará su campo de operaciones que se encuentra principalmente en la cuenca Krishna-Godavari.

El consumo de gas está dominado por el uso energético y por la industria de fertilizantes. Ésta tiene especial relevancia pues India es a la vez el tercer productor y consumidor de fertilizantes. Todo ello le lleva a buscar otras alternativas de abastecimiento. Existen varios proyectos al respecto. India junto con Pakistán, Turkmenistán y Afganistán acordaron en diciembre pasado la construcción del

gaseoducto TAPI que tendrá más de 1.700 kilómetros de longitud y que transportará el gas turcomano a los mercados indio, pakistaní y afgano. Se estima que su capacidad será del orden de 30.000 millones de metros cúbicos de gas al año de los cuales India podría recibir 38 millones de metros cúbicos de gas diariamente y su coste ascenderá a unos 8.000 millones de dólares. Su recorrido se iniciará en Dovletabad (Turkmenistán) y finalizará en Fazilka (India), en la frontera con Pakistán. Aunque ambicioso, el proyecto presenta serias dificultades que cuestionan su factibilidad al atravesar territorio afgano controlado por los taliban y delicadas zonas tribales de Pakistán.

Otro proyecto en el que India está implicado es el polémico gaseoducto IPI que partiendo de Asalouyeh en Irán discurrirá 2.775 kilómetros por los territorios de Baluchistan y Sindh en Pakistán hasta llegar al Estado de Gurajat en India. Irán ha invitado a participar a Bangladesh pero no parece probable que se decida a participar. Su coste sería de 75.000 millones de dólares y estaría operativo desde 2015. Las conversaciones no están siendo nada fáciles lo que explica que anteriormente hubiera diferentes países interesados en invertir en el proyecto.

Por otra parte, Reliance Industries acordó el año pasado la compra del 45% de los activos de gas natural a la empresa americana Pioneer Natural Resources Eagle Ford en Texas por cerca de 1.360 millones de dólares lo que hace ampliar su capacidad de inversión energética en el extranjero al tiempo que se asegura su suministro.

### **Energías renovables**

Las energías renovables son la principal fuente de abastecimiento energético en India. El programa de energías renovables tiene su origen a principios de los ochenta tras la creación por parte del Gobierno indio de la Comisión de la Fuentes de Energía Adicionales (CASE) en 1981 y del Departamento de Fuentes de Energías No Convencionales que fue transformado en ministerio, hoy en día denominado Ministerio de Fuentes de Energía Nuevas y Renovables, lo que convierte a India en el único país que cuenta con un ministerio dedicado exclusivamente al fomento de la utilización de otras fuentes de energía. Al mismo tiempo, otras agencias estatales se fueron estableciendo en los diferentes estados indios. En 1987 surge la Agencia India de Desarrollo de Energía Renovable (IREDA) que se encargaría de financiar los proyectos programados para desarrollar la red de energía renovable en India. La energía eólica, la solar y la hidroeléctrica son las modalidades de energías renovables con más perspectiva de desarrollo y eficiencia.

### **Energía Eólica**

La India ha proyectado la construcción de una planta de energía eólica capaz de generar 13 GW mediante una joint venture entre el gobierno indio y el distrito de Himachal Pradesh a través del Grupo Airvoice y de Satluj Jal Vidyut Nigam. La planta estaría localizada en Karnataka, al suroeste de la India.

India da mucha importancia a este tipo de energía. Según un estudio de la Universidad de Stanford, esta modalidad de energía limpia es la que genera más beneficios con menor coste. Las mediciones realizadas confirman que India posee un potencial de 45GW. Los estados más favorecidos por el viento serían Tamil Nadu, Andhra Pradesh, Karnataka, Gujarat, Maharashtra, and Rajasthan. Sin embargo, las infraestructuras actuales rebajan ese potencial a 13GW por lo que se está estudiando la inversión en proyectos de tecnología eólica para extender la red. En la actualidad, es el quinto mayor productor de este tipo de energía por detrás de Alemania, España, Dinamarca y Estados Unidos. Aunque sus dimensiones territoriales y poblacionales diluyen ese quinto puesto.

### **Energía solar.**

Otra fuente de energía fundamental es la solar. Se estima que su crecimiento anual es del 50% y su proyección va en aumento. La propia Agencia Internacional de Energía (AIE) considera que la electricidad proveniente de la energía solar representará en el año 2050 entre el 20 y el 25% del total generado. Entre los mayores beneficiados, además de América del Norte y de los países africanos, estaría India. El Primer Ministro Manmohan Singh, aprobó ya en enero 2010 un plan presupuestado en 19.000 millones de dólares para convertir al país en líder mundial en energía solar en las siguientes tres décadas. El proyecto denominado Misión Solar Nacional, podría generar 20 GW en 2020, en 2030 llegaría hasta los 100 y alcanzando la cifra de 200GW en el año 2050. En la actualidad la generación actual a través de este sistema es de tan sólo 5MW por lo que es el proyecto estrella del gobierno en el campo de las energías renovables. En una primera fase de las tres que lo componen, se instalarán 7 millones de metros cuadrados de los 20 previstos. Se estima que la luz solar estará disponible en 20 millones de hogares y se ahorrarán anualmente 42 millones de toneladas de emisiones de CO<sub>2</sub>, lo que representa una de las primeras medidas en el compromiso de India en la lucha contra el cambio climático. No obstante, el proyecto puede ser considerado demasiado ambicioso. Según el Centro de Mercados Sociales, una organización no gubernamental con sede en Delhi, se estima que no es posible pasar de una producción de 5MW a 20GW ya que la capacidad actual anual de las 10 empresas que existen para producir paneles solares es del orden de 80 MW.

### **Energía hidroeléctrica**

El sector de la energía hidroeléctrica ha conocido un crecimiento substancial desde su independencia en 1947. No obstante, India sigue siendo deficitaria en su capacidad de generación de electricidad. Según las estimaciones del Banco mundial, el 40% de los hogares indios carecen de ella. Por ello, desde el Gobierno se ha proyectado un plan que palie la escasez. El vigente plan

quinquenal pretende aumentar la generación de esta energía hasta situarla en una cifra cercana a los 80 GW para el año 2012. Según la Autoridad Central de Energía (CEA) india, las principales bazas se encuentran en la cuenca del río Brahmaputra, seguido del Indo y del Ganges principalmente. Sin embargo, en septiembre pasado, el Gobierno canceló un proyecto hidroeléctrico de 600 MW en el río Bhagirathi por los problemas medioambientales que generaba el desvío de parte de la corriente en un entramado de tuberías de 16 kilómetros.

En la actualidad, el 90% de la capacidad de generación de energía hidroeléctrica está en manos del Estado.

### **Energía nuclear**

Según las estimaciones de la AIE, para el año 2050, casi el 25% de la electricidad mundial será generada por plantas nucleares que se traduciría en unos 1.200 GW si la capacidad de generación actual, que se sitúa en 370 GW, se multiplica por tres. De esta forma, este sector de la energía se convertirá en el mayor contribuidor de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. India, en su objetivo de alcanzar las expectativas deseadas en su plan energético global, ha apostado también por el desarrollo de su capacidad nuclear civil en especial en el sector energético. Mediante el Acuerdo 123, India podría situar su capacidad de generación en 40GW para el año 2020. Por otro lado, en diciembre pasado, el presidente ruso, Dmitry Medvedev en una visita de Estado a India cerró un acuerdo de energía nuclear con el Primer Ministro Singh mediante el cual se pretende construir la tercera y cuarta unidades de generación de una planta de energía nuclear en el estado indio sureño de Tamil Nadu. Este acuerdo viene a sumarse a los suscritos meses atrás con otros Estados como el Reino Unido, Francia, Estados Unidos y China los cuales representan un monto de 50.000 millones de dólares.

India en su deseo de desarrollar su estrategia nuclear, debe potenciar una de sus principales fuentes, el torio. Sus átomos tienen una capacidad de generar energía mucho mayor que los de uranio. Según las estimaciones, India posee el 40% de las reservas del mundo. La extracción de uranio es, hoy por hoy, entre 2 y 3 veces más cara que en otros países con grandes reservas. El problema con el torio es que para que sea utilizable debe convertirse en material fisible y requiere un mayor desarrollo tecnológico. Por ello sus objetivos al respecto pasan por potenciar los reactores de agua pesada presurizada (PHWR) en los que existe un potencial de generación de 10GW, los reactores de agua ligera (LWR) y los reactores reproductores rápidos (FBR)<sup>6</sup> con un potencial de generación de 500GW.

---

<sup>6</sup> Es un reactor de neutrones rápidos diseñado para producir combustible generando más material fisible del que consume. Son capaces de reciclar el uranio gastado por los PHWR.

En el plan de desarrollo energético de India es muy ambicioso pero deberá compaginarlo con la necesaria lucha contra el cambio climático. India, junto con Estados Unidos, China, Rusia, Japón y la UE son responsables del 70% de las emisiones anuales de gases de efecto invernadero. En la Conferencia de las Partes (COP 16)<sup>7</sup> celebrada en su última edición en noviembre pasado en Cancún, los países desarrollados se comprometieron a aportar 30.000 millones de dólares hasta 2012 para que los países en desarrollo puedan llevar a cabo planes que les comprometa en su lucha contra el cambio climático. En 2020, la cifra alcanzaría los 100.000 millones de euros anuales. Siendo el quinto país más contaminante del mundo, sus anuncios de reducción no parecen muy realistas pues India no quiere vincularse legalmente a ninguna medida y sus compromisos se basan en acciones voluntarias. Previamente a la Conferencia de Copenhague de diciembre de 2009, se había comprometido a reducir sus emisiones de carbono entre el 20% y el 25% para 2020 pero sus necesidades de desarrollo casan mal con estos objetivos. La COP 17 que se celebrará en Durban marcará el inicio de un relanzamiento de la hoja de ruta para un pos-Kyoto que caduca en 2012. Será entonces cuando se pueda estimar el verdadero compromiso de India en la lucha contra el cambio climático.

### **Problemas sociales: la población**

Como se ha podido comprobar últimamente, basta con una chispa para que el estado de hartazgo de una población prenda una mecha con dimensiones nada manejables. India siendo un país de casi 1.200 millones de habitantes a los que cada año se incorporan 15 más presenta capas visibles de subdesarrollo. A pesar de su alto grado de industrialización, posee el mayor número de personas en situación de pobreza del planeta. Según el Banco Mundial, en la actualidad 330 millones de sus habitantes viven bajo el umbral de la pobreza habiendo casi un 39% de analfabetos y un 50% de la población infantil desnutrida. En particular, el 20% de los niños con edades por debajo de los 5 años está afectada por este mal. Además, cerca de la tercera parte de los menores de 16 años está condenada al trabajo infantil.

El sistema tradicional de clasificación social quedó abolido teóricamente en 1950 pero lo cierto es que sigue imperando con contadas excepciones y ello influye en la situación de pobreza. Según ese sistema, la población puede integrarse en tres grupos sociales. El primero en el que se incluyen cuatro castas<sup>8</sup>: los brahmins que representan

---

<sup>7</sup> Es la primera autoridad de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático que evalúa anualmente el estado del cambio climático y la efectividad del tratado. Trabaja conjuntamente con el Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC), considerando los nuevos avances científicos y evaluando la reducción de emisiones de cada país.

<sup>8</sup> Según la tradición hinduista, los seres humanos integrados en 4 castas fueron creados de las diferentes partes del cuerpo de una divinidad llamada Brahmā (Dios creador). Según esto, la casta más

a la elite religiosa y a los grandes propietarios de tierras, los chatrías integrados por políticos y militares, los vaishias al que pertenecen los comerciantes y los shudrá o trabajadores. Fuera de este grupo de castas se sitúan, más aún, en una escala inferior, los intocables o dalits y los adivasi que son los habitantes indígenas. Esta división social es uno de los principales problemas de difícil solución tras una tradición tan milenaria en donde el hambre campa a sus anchas. El Gobierno tiene un plan de distribución gratuita de alimentos pero los logros son escasos. La climatología no ha ayudado. Hasta 2009, la sequía barrió grandes extensiones de tierra. En 2010, las inundaciones devastaron parte de su territorio de forma que gran parte de los avances conseguidos retrocedieron varios años. A este problema se unen el deficitario sistema escolar y la ausencia de sanidad aceptable y, por supuesto, la desigualdad social que se ceba con la mujer y los niños especialmente. Nada nuevo desde hace décadas. Las políticas públicas sociales han mejorado las estadísticas pero lo cierto es que aún queda mucho por hacer.

En conclusión, India es un país de extraordinarias proporciones que requiere atención especial. Desde el punto de vista político, es esencial que sea capaz de mantener estable la región que se ve amenazada por las continuas tensiones territoriales y por los roces diplomáticos. India parece estar al margen de otros conflictos internacionales que causan vaivenes en los países occidentales, estando centrada en su política interna sin comprometerse demasiado en compromisos internacionales que podrían desacelerar su desarrollo. Su democracia está madura pero aún adolece de un grave problema de corrupción. Según Transparencia Internacional, su índice de corrupción valorado en el año 2010 se sitúa en el puesto 87 de un total de 178 países analizados, empeorando en tres puestos su clasificación en comparación con el año 2009. Su principal rival sigue siendo China. Además de su pugna por la influencia de la zona, el exilio en India desde 1959 del Dalai Lama sigue siendo un elemento de agravio para China pero su incómodo vecino Pakistán le genera mayores quebraderos de cabeza. La entrada de terroristas en su territorio le ha causado graves consecuencias, toda vez que sospecha, y de ahí las acusaciones, que Islamabad estuvo involucrado en el ataque terrorista perpetrado en suelo indio en 2008.

Desde la perspectiva económica, India tiene un gran potencial. Su creciente especialización en la industria de tercera y cuarta generación empieza a representar una gran competencia para aquellos países que iniciaron su desarrollo. No obstante, las dos terceras partes de su población se dedican al sector agrícola lo que genera una gran brecha entre el campo y la urbe. Su crecimiento económico es tal que puede llegar a rebasar el listón de un sólo dígito en pocos años. Sus mercados están creciendo

---

alta surgió de la boca de Brahmā, la segunda más alta de sus hombros, los terceros de sus caderas y los últimos en la escala de sus pies.

y con ello los acuerdos comerciales que no hacen sino sumar activos a su economía. Sus cuotas de mercado están experimentando ascensos, sus socios comerciales se incrementan y la inversión extranjera ha puesto sus ojos en la región. La contrapartida negativa es la inflación. La cifra media durante el año 2010 se situó en el 9,468%. El desarrollo es imparable y con ello el consumo energético. Quizás sea éste el golpe más duro de batuta que nos pueda hacer despertar si nos quedamos dormidos. La necesidad de energía incrementará la dependencia. Hoy por hoy, las energías renovables no son tan rentables pero es la única solución que queda a aquellos países que carecen de ella y que están a merced de las convulsiones que afecten a los productores de hidrocarburos. De ahí la necesaria inversión en este tipo de energía. Es fundamental incrementar la investigación en ese campo para que los frutos puedan ser visibles en pocas décadas. Y no podemos olvidar el perjuicio causado al medioambiente. Existen teorías contradictorias sobre la causa del mismo pero es innegable que la mano del hombre es parte del problema como así lo es su falta de compromiso en ayudar a paliarlo.

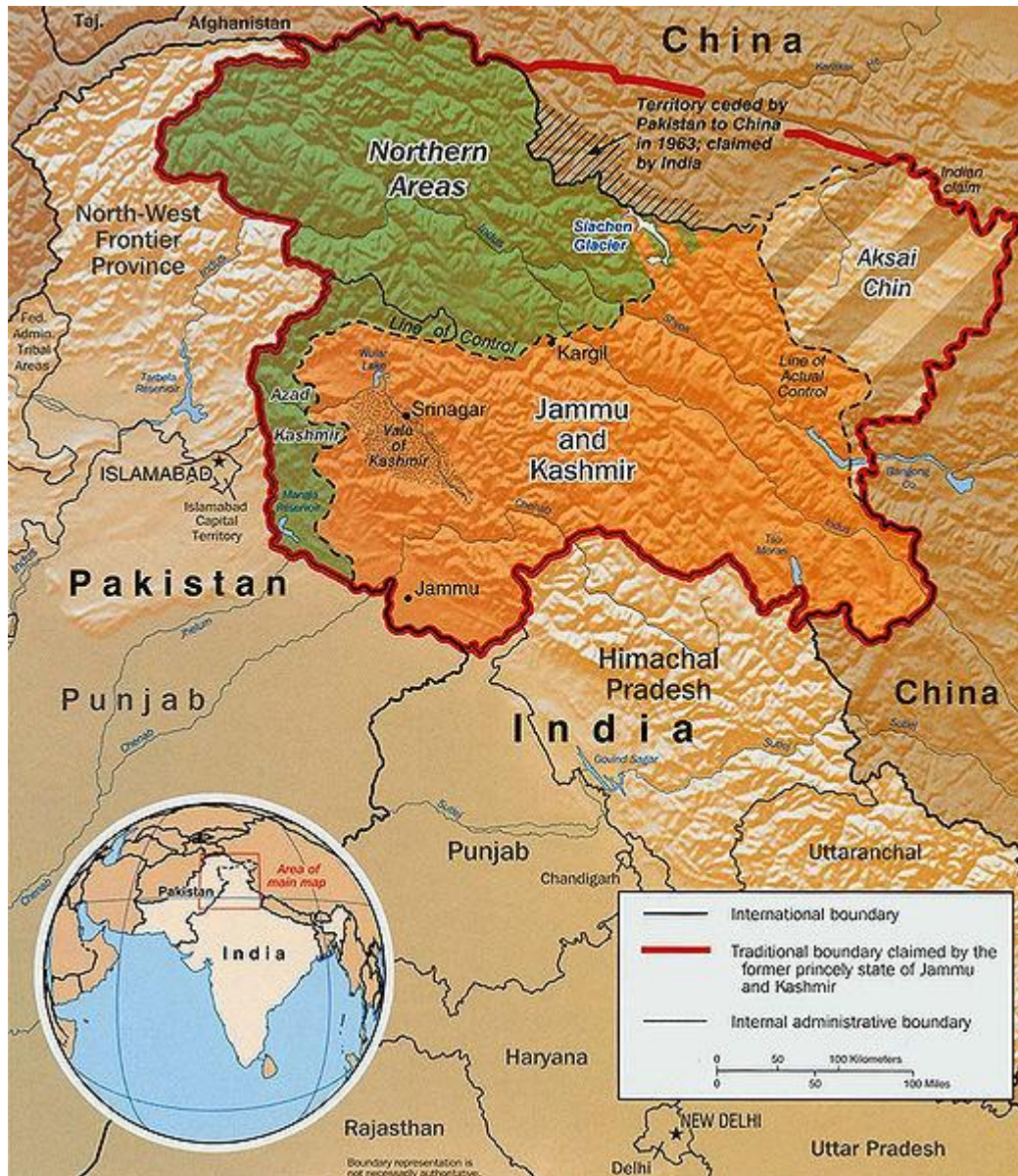
Últimamente es el G-20 el heredero de esa agenda internacional que se ocupa de, además de las dificultades citadas, del peligro de la proliferación nuclear. India ha dejado de ser ambiguo y de resultar un peligro si existe una escalada de tensión con sus vecinos China y Pakistán pero nadie puede conocer el futuro. Existen previsiones realizadas por analistas expertos en su campo, positivas al respecto pero pudieran no cumplirse por que no todo puede preverse.

Por último, la esfera social es bastante preocupante. El hambre es un arma más poderosa que una bomba. La desigualdad, la falta de oportunidades, la clasificación social cerrada que impide prosperar puede resultar fatal. El Gobierno indio está intentando que el progreso llegue a otras capas sociales más desfavorecidas pero la tradición sigue pesando mucho. El IDH elaborado cada año por el PNUD sitúa a la India como un país cuyo índice es medio. En 2010, ocupaba el puesto 119 de los 169 analizados con una cifra del 0,519 mejorando ligeramente la de 2009 pero aún es preciso mejorarlo. Es verdad que el mundo es mejor hoy que hace pocas décadas, que muchos millones de personas han salido del yugo de la pobreza, que el mundo es hoy más libre y que hoy hay más personas dueñas de su futuro y que muchas más apuestan por la democracia pero aún no es suficiente. Es imprescindible estar en estado de vigilia. Nunca se sabe por donde puede estallar una revolución que muchas veces es justa y cada vez que lo hace todo se tambalea, incluido lo que se pensaba imperturbable.

Fareed Zakaria, en "The Post-American World" analiza los últimos 500 años. Durante este periodo ha habido tres desplazamientos del centro de poder. Hacia el Oeste durante el Renacimiento, hacia los Estados Unidos tras la Segunda Guerra Mundial haciendo de él la única "superpotencia" y ahora hacia un tercer centro en el que además de China y de las organizaciones internacionales engloba a India. Asimismo,

considera el sistema político como un sistema democrático sujeto a la inestabilidad social. No obstante, considera que India presenta una serie de ventajas: la independencia del poder judicial, la existencia de derechos de propiedad privada y la de un sector privado estable y talento en el mundo de los negocios. Todo ello convierte a India en un potencial que desde diferentes perspectivas debe ser tenido en cuenta. Pueda parecer que nos encontremos escuchando el segundo movimiento de la Sinfonía de la Sorpresa, un momento de relajación y respiro en lo que se refiere a India pero puede haber sobresaltos y sorpresas por lo que conviene mantener, al menos, un ojo abierto.

## **ANEXO I. REGIÓN DE CONFLICTO TERRITORIAL**



Fuente: Washington, Central Intelligence Agency, 2003